

Совет Безопасности

Distr.: General
8 May 2020
Russian
Original: English

Объединенные силы Сахельской группы пяти

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2391 (2017) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня в тесной координации с государствами — членами Сахельской группы пяти (Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад) и Африканским союзом представить доклад о деятельности Объединенных сил Сахельской группы пяти. В нем содержится обновленная информация о прогрессе, достигнутом со времени представления моего доклада от 11 ноября 2019 года (S/2019/868) в деле обеспечения функционирования Объединенных сил, включая оказываемую Силам международную поддержку, осуществление технического соглашения, подписанного между Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и государствами Сахельской группы пяти в феврале 2018 года, проблемы, с которыми сталкиваются Силы, и внедрение государствами Сахельской группы пяти системы обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права.

II. Политические события и изменения в обстановке в плане безопасности и в гуманитарной сфере в Сахеле

2. Отчетный период был отмечен ухудшением ситуации в области безопасности в Мали и Сахельском регионе, характеризуясь увеличением числа все более сложных комплексных террористических нападений, направленных главным образом против вооруженных сил и сил безопасности. Было также зафиксировано большое число жертв среди гражданского населения. Согласно предварительным сообщениям, террористические группы, воспользовавшись пандемией коронавирусной болезни (COVID-19), усиливают нападения и бросают вызов государственной власти во всем субрегионе, особенно в треугольнике Липтако-Гурма. Имеются также данные о повышении уровня координации и сотрудничества между некоторыми террористическими группами, действующими на всей территории Сахеля: от Мавритании до бассейна озера Чад. В этот период стремление таких групп расширить зону своего влияния также способствовало разжиганию конфликта по поводу ресурсов с другими группами, в том числе между «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» и «Исламским государством в Большой Сахаре».

20-06149 (R) 110520 120520





3. В Мали отчетный период был отмечен серией кровавых нападений на малийские вооруженные силы, в том числе в Инделимане, область Менака, 1 ноября и в Табанкорте, область Менака, 18 ноября. В ходе нападения на позицию малийских вооруженных сил, совершенного неустановленными лицами в Таркинте, область Гао, 19 марта, были убиты 29 военнослужащих. 6 апреля подвергся нападению лагерь малийских вооруженных сил в деревне Бамба, округ Бурем, область Гао; погибли 25 военнослужащих. Межобщинное насилие продолжало приводить к жертвам среди гражданского населения в центральной части Мали. В ответ на усиление нападений малийские вооруженные силы начали в феврале 2020 года операцию «Малико» в целях восстановления государственной власти по всей стране.

4. 10 декабря 71 военнослужащий из состава Вооруженных сил Нигера был убит в результате террористического нападения на военную базу в Инатесе, Нигер, ответственность за которое позднее взяла на себя группа «Исламское государство в Большой Сахаре». 25 декабря недалеко от Санама, область Тилабери, вооруженные боевики убили еще 14 военнослужащих. 9 января в результате масштабного нападения на военный пост Шинагодрар, также в области Тилабери, погибли 89 нигерийских военнослужащих.

5. В Буркина-Фасо вооруженные силы по-прежнему подвергались нападениям со стороны террористических групп. На востоке страны участились нападения и вторжения предположительно со стороны элементов «Исламского государства в Большой Сахаре», прибывающих из Нигера и нападающих как на гражданских лиц, так и на вооруженные силы и силы безопасности. 24 декабря неустановленные лица совершили нападение на военный лагерь в Арбинде, область Сум, в ходе которого погибли по меньшей мере 7 военнослужащих и не менее 35 гражданских лиц. За последние недели вооруженным силам удалось отразить несколько нападений и захватить значительное количество оружия и наркотиков, что говорит о том, что незаконная экономика, транснациональная организованная преступность и незаконный оборот по-прежнему являлись важными стимулами и прибыльными источниками дохода для террористических групп. 21 января Национальная ассамблея пошла на беспрецедентный шаг, приняв единогласно законопроект, разрешающий набор в силы обороны и безопасности и вооружение гражданских добровольцев.

6. Нападения на силы безопасности привели к выводу государственных органов управления из соответствующих районов и дальнейшему ухудшению гуманитарной ситуации. В Буркина-Фасо, Гамбии, Гвинее, Мали, Нигере, Сенегале и Чаде по состоянию на 1 мая в гуманитарной помощи нуждались 14,7 миллиона человек. К марту 2020 года во всех пяти странах — членах Сахельской группы пяти насчитывалось свыше 1,4 миллиона внутренне перемещенных лиц. Наибольший рост числа перемещенных лиц наблюдался в Буркина-Фасо, где таких лиц было более 780 000 против 44 000 в 2018 году.

7. Несмотря на эти вызывающие тревогу тенденции, темпы оперативной деятельности Объединенных сил в ходе отчетного периода усиливались. Впервые с момента своего создания Силы могли одновременно проводить и планировать операции. Кроме того, выросли масштабы и продолжительность операций, и началось осуществление ряда региональных и международных инициатив в области безопасности, направленных на поддержку Сил и активизацию усилий по борьбе с терроризмом в регионе.

A. Усилия по решению проблем в области безопасности в Сахеле

8. 15 декабря, после нападения в Инатесе, в Ниамее была созвана четвертая внеочередная сессия Конференции глав государств Сахельской группы пяти. Главы государств выразили глубокую озабоченность в связи с увеличением числа террористических нападений и воздали должное их жертвам. Они призвали Совет Безопасности рассмотреть просьбу Сахельской группы пяти о том, чтобы распространить на Объединенные силы действие главы VII Устава Организации Объединенных Наций и укрепить мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), а также настоятельно призвали международное сообщество рассмотреть возможность разработки плана по образцу плана Маршалла в поддержку развития в Сахеле. Среди прочих мер главы государств продлили мандат Командующего Силами генерала Умару Наматы Газамы (Нигер) с одного до двух лет и поручили Совету министров и постоянному секретариату Сахельской группы пяти пересмотреть свою стратегическую концепцию операций.

9. 13 января по инициативе Франции в ходе внеочередного саммита, состоявшегося в По, Франция, главы государств Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигера, Франции и Чада подтвердили свою общую решимость бороться с террористическими группами, действующими в Сахеле. Они воздали должное жертвам терроризма и заявили о своей поддержке дальнейших военных действий Франции и других международных сил по защите гражданского населения, защите суверенитета государств Сахельской группы пяти и предотвращению распространения террористической угрозы. Они объявили о создании Коалиции за Сахель — общего международного механизма для координации усилий в регионе. Коалиция открыта для любой страны, желающей присоединиться к ней. Этот механизм базируется на четырех основных постулатах: борьбе с терроризмом; укреплении потенциала сил обороны и безопасности в регионе; поддержке в деле восстановления присутствия государственных органов; и помощи в целях развития.

10. В рамках первого компонента Коалиции за Сахель главы государств также объявили о создании механизма совместного командования всеми вооруженными силами, осуществляющими контртеррористические операции в треугольнике Липтако-Гурма, включая Объединенные силы, силы, участвующие в возглавляемой Францией операции «Бархан» и Оперативно-тактическую группу сил специального назначения Европейского союза «Такуба» — объединенную совместную оперативно-тактическую группу сил специального назначения для Сахеля, в целях координации и планирования совместных действий. Этот механизм включает в себя объединенный командный пункт в Ниамее, расположенный совместно с штабом центрального сектора C, координационную группу в Ниамее и отделение связи в Нджамене при штабе операции «Бархан».

11. 24 и 25 января по распоряжению Конференции глав государств Комитет Сахельской группы пяти по обороне и безопасности — стратегический руководящий орган Объединенных сил в составе пяти начальников штабов национальных вооруженных сил — провел совещание в Уагадугу для пересмотра стратегической концепции операций Сил. Участники договорились об увеличении максимального расстояния, на которое действует право преследования по горячим следам, и в соответствии с этой договоренностью вооруженные силы каждого из государств Сахельской группы пяти могут в целях преследования предполагаемых террористов переходить границы соседних государств и углубляться на их территорию на расстояние до 100 км. Ранее был установлен предел в 50 км. Кроме того, войска, находящиеся под командованием Сил, более не

ограничены операциями на территории своей собственной страны и в своих соответствующих секторах, а могут, на основании политического решения соответствующих правительств, быть развернуты в других секторах в других государствах Сахельской группы пяти.

12. 13 марта, после принятия этого решения, Чад объявил о развертывании в Нигере, в Центральном секторе, батальона чадских вооруженных сил в составе 650 военнослужащих для поддержки усилий Объединенных сил в треугольнике Липтако-Гурма и поддержки Коалиции за Сахель. После нападения 23 марта «Боко Харам» на вооруженные силы Чада на полуострове Бохома, в ходе которого были убиты не менее 92 военнослужащих, чадские власти сообщили, что развертывание контингента будет отложено. С 31 марта по 8 апреля Чад провел в бассейне озера Чад операцию «Гнев Бохомы», в результате которой, по сообщениям, погибли более 1000 террористов и 50 чадских военнослужащих. После завершения этой операции правительство подтвердило свою приверженность региональным действиям по борьбе с терроризмом, включая действия Сил и Коалиции за Сахель, а также МИНУСМА.

13. 23 и 24 февраля была созвала седьмая очередная сессия Совета министров Сахельской группы пяти. Было принято решение преобразовать постоянный секретариат в исполнительный секретариат во главе с исполнительным секретарем — бывшим постоянным секретарем, наделив этот орган большей административной автономией. В рамках реформ были созданы новый административно-финансовый директорат и четыре отдела (по вопросам устойчивости, безопасности и обороны, инфраструктуры и развития и управления). Министры иностранных дел и министры обороны осудили участившиеся террористические нападения в регионе и призвали доноров выполнить обязательства по оказанию финансовой поддержки, о которых было объявлено на конференции высокого уровня по Сахелю в Брюсселе 23 февраля 2018 года. Они также вновь обратились к Совету Безопасности с просьбой санкционировать для Объединенных сил мандат на основании главы VII Устава, что, по их мнению, обеспечит Силам устойчивую финансовую поддержку. В ходе сессии Альянс для Сахеля — коалиция для целей развития, созданная в июле 2017 года по инициативе Франции и Германии и состоящая из 13 стран, доноров и учреждений, занимающихся вопросами развития, — провел общее собрание всех своих членов в целях содействия сотрудничеству и координации в области развития в регионе Сахельской группы пяти.

14. 25 февраля в Нуакшоте был созван шестой ежегодный саммит глав государств Сахельской группы пяти. Председательство в Сахельской группе пяти от президента Буркина-Фасо Рока Марка Кристиана Каборе перешло к президенту Мавритании Мохамеду ульд шейху Газвани.

15. 28 апреля под совместным председательством г-на Газвани и Председателя Европейского союза Шарля Мишеля состоялась видеоконференция высокого уровня между Европейским союзом и главами государств Сахельской группы пяти от имени председательствующего в Сахельской группе пяти. В этом совещании высокого уровня также приняли участие Председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен и Высокий представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель и на нем присутствовали заместитель Генерального секретаря Амина Мохаммед и Председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат. Участники приняли совместную декларацию на основе результатов саммита в По, в которой подчеркнули свою совместную готовность продолжать усилия в соответствии с четырьмя компонентами Коалиции за Сахель. Европейский союз объявил о дополнительном выделении 194 млн евро в поддержку программ безопасности, стабильности и

обеспечения жизнеспособности в Сахеле. В эту сумму входят 112 млн евро на укрепление возможностей стран Сахельской группы пяти в плане безопасности и обороны при обеспечении соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права, а также на восстановление присутствия государства и оказание основных услуг на всей территории. Оставшиеся 82 млн евро предназначены для поддержки развития.

B. Другие региональные инициативы

16. На двадцать третьем внеочередном саммите Западноафриканского экономического и валютного союза, состоявшемся 4 декабря в Дакаре, главы государств и правительств приняли решение выделить 100 млн долл. США в качестве незамедлительной поддержки трем государствам Сахельской группы пяти, наиболее подверженным террористическим угрозам: Буркина-Фасо, Мали и Нигеру. На пятьдесят шестой очередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), состоявшейся 21 декабря в Абудже, Руководящий орган утвердил план действий по искоренению терроризма на 2020–2024 годы. На эти цели он выделил 2,3 млрд долл. США, из которых 1 млрд долл. США должен быть привлечен из внутренних ресурсов, а остальные средства должны быть мобилизованы извне. Будучи обеспокоен усиливающейся террористической угрозой в регионе, Руководящий орган также подтвердил свои призывы к Совету Безопасности предоставить Объединенным силам мандат на основании главы VII Устава. Президент Нигера Махамаду Иссуфу, являющийся Председателем Руководящего органа, призвал к укреплению потенциала Сил, в том числе за счет участия Резервных сил ЭКОВАС и поддержки Африканского союза.

17. На своей тридцать третьей очередной сессии, состоявшейся 9 и 10 февраля в Аддис-Абебе, Эфиопия, Ассамблея Африканского союза просила Комиссию Африканского союза разработать в консультации с министерствами обороны стран Сахельской группы пяти и Комиссией ЭКОВАС механизм для возможного развертывания на шестимесячный период в рамках соответствующих положений протокола Совета мира и безопасности Африканского союза, касающегося Африканских резервных сил, региональных контртеррористических сил в составе Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и 3000 дополнительных военнослужащих. Ассамблея также поручила Комитету постоянных представителей изучить варианты финансирования для покрытия расходов, связанных с этим развертыванием. В настоящее время разрабатывается концептуальная записка для утверждения Советом мира и безопасности.

18. 27 марта правительства Бельгии, Германии, Дании, Мали, Нигера, Нидерландов, Норвегии, Португалии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Франции, Чехии, Швеции и Эстонии выступили с заявлением, в котором выразили поддержку созданию оперативно-тактической группы, интегрированной в командную структуру операции «Бархан», в целях борьбы с террористическими группами в треугольнике Липтако-Гурма. Эта оперативно-тактическая группа, известная как Оперативно-тактическая группа «Такуба», будет консультировать, поддерживать и сопровождать малийские вооруженные силы в координации с партнерами из Сахельской группы пяти и другими действующими на месте международными субъектами. Ее развертывание отложено из-за вспышки COVID-19, однако ожидается, что войска будут развернуты в 2020 году. В заявлении правительства приветствовали взносы, объявленные Бельгией, Данией, Нидерландами, Португалией, Францией и Эстонией, а также планируемый взнос Швеции.

III. Обеспечение функционирования Объединенных сил

A. Военный компонент

19. В январе малийские вооруженные силы усилили свой батальон, развернутый под командованием Объединенных сил в Центральном секторе, двумя дополнительными ротами, базирующимися в Теси и Булекеси. 13 марта Чад объявил о развертывании второго батальона под командованием Объединенных сил в Центральном секторе, однако развертывание было отложено (см. п. 12). Подробных данных о нынешней численности войск Сил, которая, по оценкам, составляет не менее 85 процентов от запланированной численности, нет.

20. В декабре правительство Мали выделило земельный участок для нового штаба Объединенных сил вблизи аэропорта в Бамако. 1 апреля при поддержке МИНУСМА началось строительство временных жилых и служебных помещений (см. п. 41).

21. С октября по февраль Объединенные силы провели в Центральном секторе три операции: операции «Паньяли-2» и «Паньяли-3» в Мали и операцию «Сампарга-3» в Нигере. Они проводились в координации операциями «Бургу-4», «Бургу-5» и «Куфра-10» в рамках операции «Бархан».

22. После саммита в По, Франция, 15 февраля в Ниамее был создан механизм совместного командования Коалиции за Сахель, базирующийся при штабе Объединенных сил для Центрального сектора. Он включает в себя передовой командный пункт Командующего Силами, подразделение сил, участвующих в операции «Бархан», и координационную группу. Силы также разместили офицеров связи в штабе операции «Бархан» в Нджамене. Механизм совместного командования способствовал координации и планированию различных операций, проводившихся в марте, а именно операции «Сама» (Объединенные силы), операции «Монклар» (в составе операции «Бархан») и операции «Альмау» (Нигер).

23. 3 марта Объединенные силы в тесной координации с участниками операции «Бархан» и национальными вооруженными силами в районе Липтако-Гурма приступили к проведению операции «Сама». В целях облегчения координации с МИНУСМА Силы направили в Миссию в Гао офицера связи. На первом этапе операции действия были сосредоточены в районе Гурма, и этот этап завершился в конце марта. В ходе этой операции были освобождены шесть заложников, удерживавшихся «Исламским государством в Большой Сахаре» в Гаргасе и Ферерио (Буркина-Фасо), и были нейтрализованы несколько членов этой группы.

24. 19 декабря Европейский союз, Объединенные силы и МИНУСМА провели чрезвычайное трехстороннее координационное совещание, в ходе которого Силы выразили обеспокоенность по поводу ограниченной эффективности нынешней модели поддержки. Они предложили меры, выходящие за рамки нынешнего правового механизма, предусмотренного мандатом Миссии, и технического соглашения, подписанного 18 февраля 2018 года, в целях устранения недостатков. Среди них просьба к МИНУСМА заниматься коммерческими контрактами от имени Сил в целях обеспечения поставок предметов снабжения (расходных материалов для жизнеобеспечения, горюче-смазочных материалов и топлива) в районы операций Сил за пределами Мали. Кроме того, Силы просили МИНУСМА заключить от их имени контракты на инженерно-строительные работы по возведению вертикальных сооружений, в том числе на строительство временных сооружений для их нового штаба на участке, выделенном правительством Мали в Бамако (см. п. 41). Европейский союз поддержал эти просьбы и подчеркнул свою гибкость в отношении использования средств, уже

выделенных для МИНУСМА. Такой шаг потребовал бы внесения изменений в мандат и трехстороннее техническое соглашение (см. п. 45).

25. В связи со вспышкой COVID-19 правительства Мали и Мавритании решили закрыть свою общую границу. Это привело к переносу на более поздний срок запланированных операций в Западном и Восточном секторах (операции «Аман-3» и «Дереа»). Влияние пандемии на способность Объединенных сил и международных сил проводить операции в предстоящие месяцы на момент подготовки данного доклада с трудом поддается оценке, и в этом плане потребуется тщательный и постоянный анализ.

B. Полицейский компонент

26. В декабре МИНУСМА, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в координации с Объединенными силами и исполнительным секретариатом Сахельской группы пяти совместно организовали в Ниамее рабочее совещание, в котором приняли участие представители системы исполнения наказаний, включая членов специальных следственных бригад, прокуроров, военных, представителей военной полиции и сотрудников исправительных учреждений, из всех стран Сахельской группы пяти, с целью выявить проблемы и предложить рекомендации, связанные с обеспечением функционирования полицейского компонента Сил. После этого рабочего совещания исполнительный секретариат и Силы при поддержке международных партнеров приступили к разработке директивы по обеспечению полной оперативной готовности компонента.

27. В отчетный период Объединенные силы направили 26 сотрудников военной полиции в два из трех своих секторов: 13 — в Западный сектор (Гома-Кура) и 13 — в Центральный сектор (Булекеси). Дополнительным аспектом обеспечения оперативной готовности полицейского компонента является оказание поддержки судебной полиции в каждом из государств Сахельской группы пяти. Ввиду отсутствия всеобъемлющего мандата по поддержке обеспечения оперативной готовности различные субъекты продолжают оказывать поддержку судебной полиции в каждом государстве. Поэтому координация и обмен информацией между странами Сахельской группы пяти и донорами остаются сложной задачей.

28. В Мали продолжалось обеспечение дополнительной оперативной готовности Специализированной следственной бригады по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью: было отобрано 300 дополнительных сотрудников и определено возможное местоположение вспомогательного отделения в Мопти, неподалеку от Центрального сектора. МИНУСМА совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжали оказывать техническую поддержку Специализированной судебной группе в укреплении ее следственного и судебного потенциала в тесной координации с Европейским союзом и теми структурами, которые занимаются оказанием поддержки в обеспечении функционирования полицейского компонента на региональном уровне.

29. Специализированная следственная бригада Буркина-Фасо по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью также увеличила свою численность с 20 до 30 сотрудников, среди которых есть 2 женщины. В Чаде был принят указ, в соответствии с которым было решено создать вспомогательное специализированное следственное отделение в Боле (район озера

Чад), близ Восточного сектора, что позволит сократить расстояние между войсками и следователями.

30. Отследить дела, переданные Объединенными силами национальной судебной полиции, непросто, поскольку страны Сахельской группы пяти обычно не проводят различия между делами, переданными вооруженными силами, действующими под национальным командованием, и делами, связанными с операциями, проводимыми под эгидой Сил.

C. Ситуация с правами человека и внедрение Объединенными силами системы обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права

31. Полевые отделения МИНУСМА и УВКПЧ продолжали отслеживать ситуацию с правами человека в связи с контртеррористическими операциями, проводимыми Объединенными силами. В Мали вооруженные силы были причастны к инциденту, связанному с жестоким обращением с женщиной и сожжением нескольких домов в деревне Тиме, область Мопти, 12 февраля, когда они занимались поиском предметов, якобы похищенных из лагеря Объединенных сил в Булекеси во время нападения на него экстремистов в сентябре 2019 года. Остается неясным, находились ли в ходе этого инцидента элементы малийских вооруженных сил под командованием и управлением Объединенных сил или под национальным командованием. Это объясняется, в частности, отсутствием отличительных знаков на обмундировании военнослужащих в составе Сил и отсутствием связи, в том числе отсутствием потенциала по отслеживанию потерь среди гражданского населения в том, что касается ответственности командования за нарушения прав человека в ходе операций.

32. В Мавритании после ареста бывшего участника Объединенных сил, обвиняемого в убийстве гражданского лица 13 марта в ходе операции Объединенных сил в Нбейкет-эль-Вахше, позднее на март было запланировано судебное разбирательство в Уголовном суде Немы. Однако из-за пандемии COVID-19 все судебные разбирательства были приостановлены впредь до дальнейшего уведомления. Государственный прокурор запросил максимальное наказание для обвиняемого. В Мавритании смертная казнь по-прежнему существует, но никогда не применяется из-за моратория, действующего с 1987 года.

33. В отчетный период внедренная в Объединенных силах система обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права продолжала укрепляться при поддержке со стороны УВКПЧ. На своем девятом внеочередном заседании, состоявшемся 24 и 25 января в Уагадугу, Комитет по обороне и безопасности Сахельской группы пяти согласовал гендерный подход к деятельности по формированию сил с учетом необходимости более широкого участия женщин в операциях Сил. Между тем на Конференции глав государств Сахельской группы пяти была подчеркнута необходимость разработки стратегии защиты гражданского населения для пяти стран в целях укрепления отношений между национальными силами, местными властями и гражданским населением.

34. Кроме того, УВКПЧ в сотрудничестве с другими партнерами продолжало оказывать поддержку соответствующим структурам Сахельской группы пяти путем проведения мероприятий по наращиванию потенциала в целях более эффективного применения системы обеспечения соблюдения прав и норм. В ноябре в Ниамее УВКПЧ в координации с Колледжем обороны Сахельской группы пяти и Объединенными силами провело учебное мероприятие по подготовке 30 военных инструкторов из Нигера (28 мужчин и 2 женщины). Аналогичные

мероприятия планировалось провести в Буркина-Фасо с конца марта и в Чаде в мае для 60 сотрудников, однако они были отложены в связи с пандемией COVID-19. В феврале УВКПЧ провело второй продвинутый учебный курс по правам человека и международному гуманитарному праву для офицеров, юрисконсультов и начальников военной полиции различных батальонов стран Сахельской группы пяти. В общей сложности 23 человека (20 мужчин и 3 женщины) смогли принять участие в этом учебном курсе, который проводился в Ницце, Франция, в сотрудничестве с Международным институтом гуманитарного права в целях обеспечения более эффективного соблюдения прав человека и норм гуманитарного права в условиях борьбы с терроризмом.

35. В декабре в Ниамее УВКПЧ в сотрудничестве с сетью национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества Сахельской группы пяти организовало региональный семинар по мониторингу прав человека и защите источников, жертв и свидетелей. Семинар был посвящен способам укрепления социальной сплоченности, обеспечения более эффективного соблюдения прав человека и улучшения отношений между гражданским населением и военными.

36. В ноябре и декабре Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в сотрудничестве со Школой поддержания мира им. Алиуна Блондэна Бея в Бамако провела оценку национальных потребностей в деле наращивания потенциала по гендерным вопросам и вопросам прав человека для субъектов сектора безопасности государств Сахельской группы пяти. Эти оценки послужили основой для разработки всеобъемлющего пакета мер по подготовке кадров и укреплению потенциала для учреждений сектора безопасности в регионе. В рамках пяти национальных обучающих семинаров, проведенных в каждой стране, 138 участников (43 из которых — женщины), в том числе сотрудники структур безопасности и обороны и оперативных подразделений и представители правозащитных организаций и организаций по защите прав женщин, а также организаций гражданского общества государств — членов Сахельской группы пяти, прошли обучение с целью повышения своего потенциала в контексте гендерных вопросов и вопросов прав человека в целях предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с ним. Эти усилия были направлены на укрепление взаимодействия между организациями гражданского общества и соответствующими учреждениями сектора безопасности в регионе, а также на поощрение ориентированных на человека подходов в деле предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с ним.

37. В рамках той же региональной инициативы Структура «ООН-женщины» провела исследование по обеспечению полного и всестороннего учета вопросов прав человека и гендерного равенства в работе сектора безопасности в контексте борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом в государствах Сахельской группы пяти, результатом которого стало предоставление информации и рекомендаций по применению законов и механизмов, учитывающих гендерный аспект и права человека в мероприятиях по обеспечению безопасности в странах Сахельской группы пяти и на региональном уровне.

IV. Международная поддержка, оказываемая Объединенным силам

A. Поддержка со стороны Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

Расходные материалы для жизнеобеспечения

38. МИНУСМА продолжала оказывать материально-техническую поддержку Объединенным силам в рамках своего мандата. Миссия получила от Сил ежеквартальный план поддержки на период с октября по декабрь 2019 года с просьбой об оказании поддержки всем семи батальонам, находящимся под командованием Сил, в виде 34 800 боевых пайков и 410 600 литров горюче-смазочных материалов на сумму приблизительно 1,21 млн долл. США. Миссия отреагировала положительно и удовлетворила все просьбы после проведения оценки рисков, связанных с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. Однако из-за своих ограниченных транспортных возможностей Силы смогли получить расходных материалов для жизнеобеспечения лишь на 241 415 долл. США, что соответствует 19,9 процента от запрошенного объема.

39. 26 декабря МИНУСМА получила от Объединенных сил ежеквартальный план по поддержке на период с января по март 2020 года, предусматривавший предоставление 57 500 боевых пайков и 480 000 литров горюче-смазочных материалов на общую сумму 1 785 442 долл. США. Миссия отреагировала положительно на этот план, в том числе на все конкретные запросы, вновь после проведения оценки соблюдения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. Однако Силы смогли реально получить помощь на сумму 756 505 долл. США, что соответствует 42,34 процента от запрошенного объема.

40. По состоянию на 31 марта из первого транша, переведенного Европейским Союзом МИНУСМА на поддержку Объединенных сил в соответствии с техническим соглашением (6,2 млн долл. США), было израсходовано 2 980 590 долл. США, или 48 процентов.

41. 31 марта Сахельская группа пяти представила свой ежеквартальный план на период с апреля по июнь 2020 года. Сводная информация о местах получения и количестве материалов, предоставленных в соответствии с планом, приведена в нижеследующей таблице.

Место получения	*Боевые пайки (в штуках)*	*Топливо (в литрах)*	*Вода (в литрах)*	*Масло-50 (в литрах)*	*Смазка (в килограммах)*	*Охлаждающая жидкость (в литрах)*
Бамако	40 500	593 700	–	7 300	780	840
Гао	2 500	40 000	–	1 000	120	120
Севаре	–	–	64 000	–	120	120
Всего	**43 000**	**633 700**	**64 000**	**8 300**	**1 020**	**1 080**

Инженерно-техническое обеспечение

42. В декабре Объединенные силы обратились к МИНУСМА с просьбой оказать поддержку в возведении временных сооружений для их нового штаба на участке в Бамако, выделенном правительством Мали. Постоянные сооружения будут возведены подрядчиком из Европейского союза. Временные сооружения позволят руководству Сил немедленно перебраться на новое место, пока

продолжается процесс приобретения постоянного сооружения. МИНУСМА положительно отреагировала на эту просьбу. 30 марта коммерческий подрядчик получил контракт на выполнение работ, связанных с этим проектом. Работы на объекте начались 1 апреля и, согласно прогнозам, будут завершены в предстоящие недели.

Эвакуация пострадавших и транспорт

43. В отчетный период, а именно 30 марта, МИНУСМА провела эвакуацию одного пострадавшего. Кроме того, она предоставила транспорт для одного офицера связи Группы пяти, который был перевезен авиационным транспортом МИНУСМА из Бамако в Гао. Он будет оказывать помощь в решении вопросов материально-технического снабжения и координировать запросы по эвакуации пострадавших для Сахельской группы пяти на территории Мали.

Проблемы и задачи

44. На сегодняшний день МИНУСМА положительно отреагировала на 43 из 45 запросов Объединенных сил. В среднем она обрабатывает запросы Объединенных сил о поддержке менее чем за десять дней, включая проверку на предмет соблюдения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. В целях обеспечения своевременной обработки запросов Сил Миссия принимает необходимые меры для размещения запрошенных средств жизнеобеспечения в течение 48–72 часов после получения запроса в заранее согласованных пунктах получения в ожидании разрешения, касающегося политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

45. Тем не менее ограниченные возможности Совместных сил в плане материально-технического обеспечения, транспортировки и хранения явно указывают на ограниченность нынешней модели поддержки. Хотя МИНУСМА прилагает усилия по подготовке и отгрузке средств жизнеобеспечения на своих основных оперативных базах в ответ на просьбы Сил, последние зачастую бывают не в состоянии забрать запрошенные предметы снабжения или же могут забрать только их часть. С учетом низких показателей получения и потребления Миссии приходится также принимать меры для возвращения не полученных пайков на свои склады, прежде чем истечет срок их годности, и недопущения неоправданных потерь, поскольку пайки распределяются в порядке их поступления. Это затрудняет планирование. В ответ на просьбу Сил и с целью облегчить получение предметов снабжения МИНУСМА в феврале дала согласие на их размещение на базах, расположенных ближе к району операций Сил, а именно в Ансонго и Дуэнце. В соответствии с техническим соглашением и при условии, что это не приведет к задержкам или негативным последствиям для способности Миссии выполнять свои основные задачи, предусмотренные ее мандатом, или для ее систем снабжения или других ресурсов, МИНУСМА могла бы провести оценку возможности доставки расходных материалов для обеспечения жизнедеятельности в другие точки Мали, которые могут быть согласованы совместно с Силами.

46. После состоявшегося 19 декабря трехстороннего совещания, о котором говорится в пункте 24, Организация Объединенных Наций по просьбе Совместных сил и Европейского союза изучила возможность доставки материалов для обеспечения жизнедеятельности с помощью внешних подрядчиков в странах Сахельской группы пяти непосредственно каждому из батальонов Сил. Однако с учетом того, что в пункте 39 резолюции 2480 (2019) Совет Безопасности предусмотрел, что МИНУСМА может предоставлять контингентам Сил, действующим за пределами Мали, расходные материалы для обеспечения жизнедеятельности, при условии, что Силы или другие партнеры возьмут на себя их

доставку в соответствующие районы операций за пределами территории Мали, и поскольку резолюция исключает использование коммерческих структур, такой шаг потребовал бы внесения изменений в мандат, а затем и в трехстороннее техническое соглашение. Оставляя в стороне подобные юридические и технические соображения, следует отметить, что необходимо тщательно взвесить последствия такого шага для способности Миссии осуществлять две ее стратегические приоритетные задачи.

B. Многосторонняя поддержка

47. На состоявшейся в 2018 году Международной конференции высокого уровня по Сахелю Европейский союз, его государства-члены и другие страны обязались выделить 88 млн евро на поддержку Объединенных сил в дополнение к прежним взносам, в результате чего общий объем всех объявленных на сегодняшний день взносов составляет примерно 431,6 млн евро.

48. Европейский союз и некоторые его государства — члены продолжали оказывать поддержку обеспечению функционирования Объединенных сил, в том числе посредством выделения 183,2 млн евро для предоставления Силам имущества, услуг и объектов инфраструктуры через организацию «Экспертиз Франс». В отчетный период Силам было поставлено срочно требовавшееся им телекоммуникационное оборудование, а также 46 бронированных транспортных средств и средства борьбы с самодельными взрывными устройствами и была организована учебная подготовка по вопросам использования и технического обслуживания этих транспортных и других средств.

V. Мобилизация ресурсов и координация усилий

A. Координационный центр, целевой фонд для Объединенных сил и комитет поддержки

49. Последнее пленарное заседание координационного центра Европейского союза состоялось 17 декабря 2019 года в Брюсселе. Оно ознаменовалось официальным переводом центра из Брюсселя в Нуакшот в соответствии с ранее достигнутой договоренностью. В целях содействия этому переходу региональная консультативная координационная группа Европейского союза в Нуакшоте окажет помощь комитету поддержки целевого фонда для Объединенных сил, который в настоящее время управляет работой центра.

50. Для того чтобы держать доноров в курсе деятельности по обеспечению функционирования Объединенных сил, была достигнута договоренность о том, что комитет поддержки будет представлять результаты своей координационной работы в Брюсселе каждые шесть месяцев. Первая презентация была запланирована на 26 мая, однако из-за вспышки COVID-19 была перенесена на вторую половину 2020 года.

VI. Заключительные замечания

51. Я глубоко обеспокоен ужасным ростом числа террористических нападений на гражданское население и силы безопасности во всем Сахельском регионе. Серьезную озабоченность вызывает также эскалация насилия на общинном уровне, имеющая тревожные гуманитарные последствия. В Буркина-Фасо, Мали и Нигере число людей, погибших в результате террористических нападений, увеличилось в пять раз с 2016 года: только в 2019 году сообщалось о более

чем 4000 погибших против примерно 770 в 2016 году. Не меньшую тревогу вызывает и рост числа перемещенных лиц. Только в Буркина-Фасо число таких лиц выросло в десять раз — примерно до 500 000, и к этому следует прибавить 25 000 человек, ищущих убежища в соседних странах. Ужасная ситуация в регионе еще больше усугубляется распространением COVID-19 в Африке, где террористические группы используют ее как в пропагандистских, так и в практических целях, что может иметь серьезные последствия для региона.

52. Клубок глобальных угроз, связанных с безопасностью, климатом и COVID-19, в регионе, усугубляемых сложной местной динамикой, требует проявления исключительной солидарности на международном, региональном и национальном уровнях. Правительства, местные субъекты, региональные организации и международное сообщество мобилизуют во всей Западной Африке и Сахеле усилия на борьбу с терроризмом и насильственным экстремизмом. Для того чтобы обратить вспять нынешние негативные тенденции в Сахеле в целом и в Мали в частности, необходим активный, последовательный и комплексный подход к проблемам безопасности, развития и гуманитарным проблемам. Я приветствую решимость глав государств Сахельской группы пяти и президента Франции, подтвержденную на их саммите в По и на шестой конференции глав государств Сахельской группы пяти в Нуакшоте, объединить силы в борьбе с терроризмом, обуздании организованной преступности и устранении коренных причин нестабильности. Создание Коалиции для Сахеля в целях координации международного участия является важным шагом на пути к укреплению координации между основными субъектами в Сахеле. Европейский союз остается ключевым партнером, и его дальнейшая поддержка будет по-прежнему иметь решающее значение для обеспечения полной оперативной готовности Объединенных сил. Однако любые эффективные действия в Сахеле требуют приверженности со стороны всего субрегиона. В этой связи я приветствую принятие Руководящим органом глав государств и правительств ЭКОВАС 21 декабря плана действий по искоренению терроризма на период 2020–2024 годов.

53. Для решения сложнейших проблем в Сахельском регионе требуется участие самых разных сторон, и поэтому необходимо усилить координацию между силами и внести ясность в вопросы командования и управления. Я призываю всех партнеров принять срочные меры для укрепления координации, обмена информацией и, когда это уместно, взаимной поддержки. Краеугольным камнем любого успешного и взаимовыгодного партнерства является транспарентность, и я настоятельно призываю все заинтересованные стороны работать сообща для обеспечения согласованных и скоординированных действий. Это будет также важно для завоевания доверия местного населения. Я по-прежнему благодарен всем донорам, которые внесли щедрые взносы в целевой фонд Объединенных сил, и призываю других последовать их примеру. Я также выражаю признательность моему Специальному представителю по Мали Махамату Салеху Аннадифу и сотрудникам и личному составу МИНУСМА. Они прилагают все усилия для быстрого и положительного реагирования на все просьбы об оказании поддержки со стороны Сил, действуя с максимальной гибкостью и в соответствии с их мандатом, политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека и одновременно осуществляя целый ряд предусмотренных мандатом видов деятельности и поддерживая меры реагирования на COVID-19. Такая гибкость особенно заметна в усилиях Миссии по обеспечению поддержки Сил в таких районах, как Севаре, близ Булекеси, и Менака, близ района, где сходятся границы трех государств. Хотел бы также подчеркнуть важнейшую роль, которую МИНУСМА продолжает играть в поддержке мирного процесса в Мали и стабилизации центра страны. И то, и другое являются предпосылками для прочного мира и стабильности в регионе.

54. Увеличение темпов оперативной деятельности Объединенных сил обнадеживает. Я отдаю должное усилиям и самопожертвованию их личного состава и всех других сил безопасности, которые продолжают действовать в чрезвычайно трудных условиях, подвергая себя большой опасности. Силы остаются жизненно важной частью региональных и международных мер в области безопасности, принимаемых в целях борьбы с экстремистскими вооруженными группировками в регионе и решения других трансграничных проблем, включая торговлю людьми, незаконными товарами, оружием и наркотическими средствами, миграцию и перемещение населения. Взаимодополняемость и партнерство нынешних механизмов крайне важны, поскольку Силы в одиночку не в состоянии обеспечить безопасность в Сахеле. В этой связи я приветствую партнерство Сил с французскими силами и создание в рамках операции «Бархан» оперативно-тактической группы «Такуба», в состав которой войдут европейские силы специального назначения. Решение Африканского союза разработать механизм для возможного развертывания региональных контртеррористических сил в составе Объединенной многонациональной Оперативно-тактической группы и 3000 дополнительных военнослужащих свидетельствует о приверженности Африканского союза наращиванию своего вклада в борьбу с терроризмом в Сахеле. В этой связи важно укреплять существующие совместные механизмы безопасности, такие как Объединенные силы и Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа Комиссии по бассейну озера Чад.

55. С самого момента создания Объединенных сил я выступаю за амбициозный мандат Сил и за обеспечение их предсказуемого и устойчивого финансирования. Я принял к сведению их озабоченность по поводу ограниченной эффективности нынешней модели поддержки и трудностей, с которыми сталкиваются их контингенты, действующие за пределами Мали, при получении расходных материалов для обеспечения жизнедеятельности, предоставляемых МИНУСМА в установленных пунктах получения средств в Мали. В соответствии с просьбой Совета Безопасности в моем следующем докладе по МИНУСМА будут представлены оценка хода осуществления положений пункта 13 резолюции 2391 (2017) и связанных с этим проблем, а также варианты дальнейших действий.

56. Я высоко оцениваю предпринятые государствами Сахельской группы пяти шаги в контексте системы обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права, которая является важнейшим инструментом и обеспечивает новаторский подход. Приверженность этой системе имеет жизненно важное значение для обеспечения того, чтобы при принятии мер по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним соблюдались права человека. Если операции по борьбе с терроризмом усиливают страх и раскол, настраивая людей друг против друга, значит, они могут непреднамеренно подрывать одно из самых эффективных средств обороны человечества. Я вновь призываю к своевременному расследованию всех сообщений о нарушениях со стороны подразделений Объединенных сил. Такие расследования будут способствовать укреплению авторитета Сил и их признанию населением. Не менее важно во все более сложных условиях соблюдать гуманитарные принципы. Я настоятельно призываю правительства, государственные и негосударственные вооруженные группы и другие заинтересованные стороны выполнять свои обязанности по международному гуманитарному праву и обеспечивать беспрепятственный гуманитарный доступ к наиболее нуждающемуся населению.